

대주제

국방개혁과 연계한 군 시설 조직능력 향상방안

前 국방시설본부장 예)육군 소장 박 계 수



'13. 12. 11(수)

국방개혁과 연계한

군 시설 조직능력 향상방안

前 국방시설본부장 (예) 육군 소장 박 계 수

- 1 -

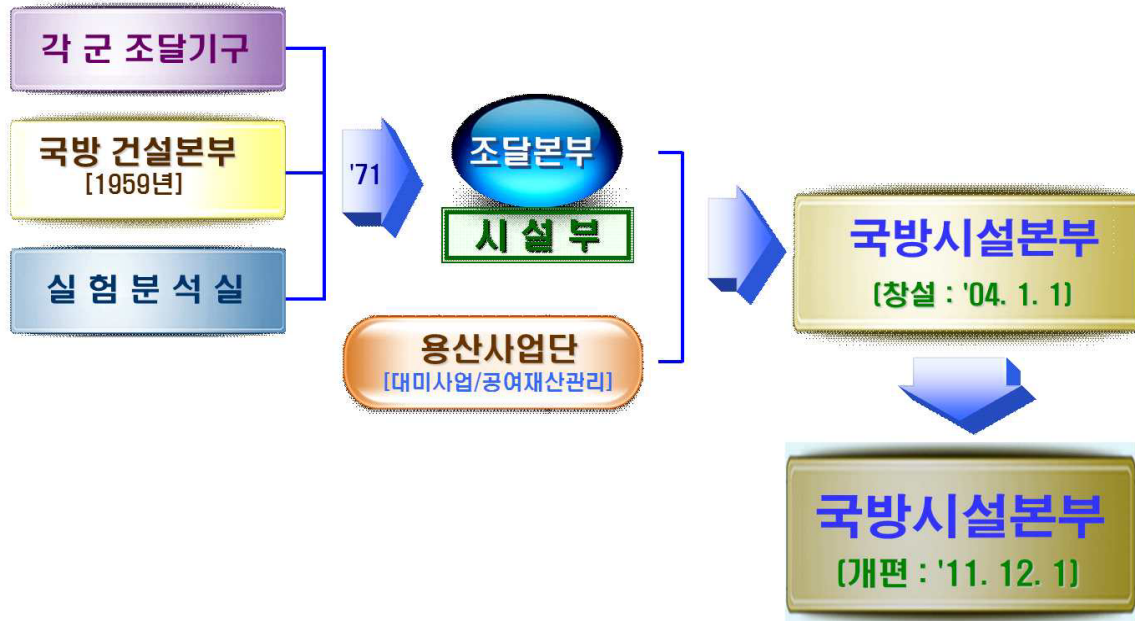
순 서

- 군 시설 조직 변 천
- 군 시설 조직 개 편
- 군 시설 건설 환경 변화
- 발 전 방 안
- 결 론

- 2 -

군 시설조직 변천

대통령령 제18190호, 국방시설본부령 : '03. 12. 30



- 3 -

군 시설 조직 개편 (1/3)

● 목 적

- 전투 임무와 시설업무 분리로 전투임무 여건 보장
- 업무의 전문성 · 효율성 강화

● 추 진

- '08. 2월 : 비전투관리분야 운영체계 개선 (국정과제)
- '10. 8월 : 군 시설조직의 통합 및 업무효율화 (제4차 정책회의)
- '11. 12. 1 : 시설본부 1부 2실 7처로 개편, 6개 지역시설단 창설

※ 조직 개편시 USACE (미 공병단) 벤치마킹 : 미군은 1962년 전투와 시설 분리

● 수행업무

- 전군의 신영사업 · BTL사업 및 육군 계획보수공사 집행
- 전군의 국유재산 및 공여재산 관리
- 건축승인, 기부대 양여사업, 방호시설 연구 및 군 시설 안전진단

* 업무량 변화

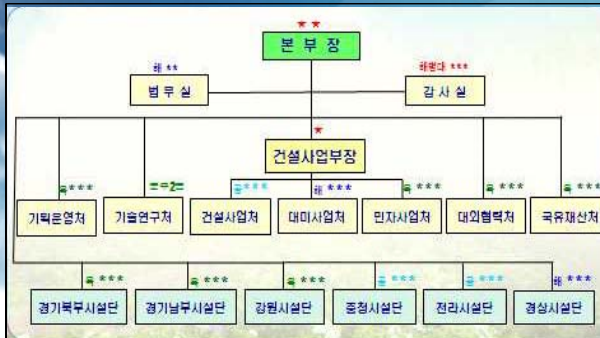
구 분	개 편 전	개 편 후	비 고
시설사업	180여건 8조원	5,000여건 13.5조원	27.7배 증가 (건수기준)
재산관리	10조원	80조원	8배 증가

- 4 -

군 시설 조직 개편 (2/3)

조직도

□ 시설본부



□ 지역시설단



□ 편성 특징

- 기술연구처 편성(시설기준과 방호시설과, 품질안전과 : 기준 및 방호분야 연구)

□ 편성 제한점

- 사업집행 / 예산운용 다원화 : 사업계획 및 예산 편성 (수요군), 공사집행 (시설본부), 예산집행 (178개 재무관, 유지관리 (각군))
- 초급자 보직 과다 (38%)로 전문성 부족
- 전시임무 수행여건 미흡

- 5 -

군 시설 조직 개편 (3/3)

개편성과

□ 국방부 차원의 일관성있는 시설사업 추진

- 예산조기 집행 달성
- 전군 시설사업의 통일된 설계 / 시공 등

□ 통합된 재산관리로 업무효율성 증대 / 전투형 군 육성기여

- 군용지 자산가치 향상 : '12년 3,910억원
- 전투부대 행정 경감 : 연간 민원 200건 ⇨ 1,300건

□ 군 특성에 맞는 방호기준 발전 : 핵 · 화생방, EMP, 방호진지 등

보완사항

□ 군 시설 조직 보강 / 업무시스템 발전

- 전시임무 발전 : 시설피해평가 및 소요판단, 기반시설복구 등
- 미래의 군 시설 건설 환경변화 대응능력 배양

- 6 -

군 시설 건설 환경변화 (1/5)

● 군내 측면 (1/2)

□ 미래 시설기준 변화

- 신세대 장병의 요구수준 상향
- 민간 과학기술 발전 : IT 및 Smart 기술, 대체에너지 등
- 지역 주민과의 상생공간 필요

□ 국책 및 대형사업 관리능력 요구

- 군 시설 재배치 : 00년까지 00개부대 00조원 소요
- 군 공항이전
 - 군공항이전법 시행 : '13. 10. 6
 - 사업규모 : 0개기지, 수십조의 예산, 수십년 소요

□ 환경사업 소요증대 및 북한지역 개발

- 환경사업 소요 : 토양오염 복원, 수질오염 및 소음방지 등
- DMZ 복구, 북한지역 개발 / 지뢰제거 등

대형사업관리 능력 제고 및 북한지역 개발방안 연구

- 7 -

군 시설 건설 환경변화 (2/5)

● 군내 측면 (2/2)

□ 유지관리 예산 및 조직 보강

- 군 시설유지비

'08년 기준, 단위면적당

구 분	국방부	과천청사	국내대학	미국(공립학교)	미국(텍사스정부)	일본(아오모리현)
유지비 (원/㎡)	8,304	11,810	15,158	17,880	15,825	19,733
비율 (국방부 1기준)	1	1.4	1.8	2.1	1.9	2.3

- 시설유지비 예산 반영 : 자산가의 2.5%
- 적정 시설유지비 : 자산가의 4% ('09년 안보경영연구원)

- 유지관리 (영선) 조직 미흡 : 인원수 및 전문성 부족

- 사단 / 군단 : 20명 내외 (부서관, 병, 군무원)

- * 미측 : 1993년 유지관리사령부 (IMCOM) 신설

□ 연구개발 (R&D) 기능 필요

- 국방시설본부 기술연구처 보강 : Manpower, 예산, 조직 등
 - * 군내 유일의 국방·군사 시설분야 연구 조직
- 민간의 선진건설기술 도입 : 신기술 및 신공법 활용 등
- 방호기준 발전 : EMP, 화생방방호시설, 방폭·방탄, 기타 방호시설 등

시설유지관리 조직 및 연구개발 기능 보강

- 8 -

군 시설 건설 환경변화 [3/5]

● 군외 측면 [1/3]

□ 갈등관리 중요성 대두

- **사업추진시 사회적 공감대 형성 필요**
 - * 주민, 지자체, 환경단체 등의 각종 이익단체
 - * 사회적 갈등으로 인한 사회비용 소요 : 연간 82조 ~ 246조 (삼성경제연구소, 2010년 예) 제주해군기지, 밀양송전탑, 사패산 / 천성산 터널공사 등
- **환경단체 등 시위증가 : 소음, 토양오염, 희귀종 서식지 보호 등 각종 환경문제**



제주기지 반대시위



환경문제



소음문제

민군이 WIN-WIN할 수 있는 갈등관리 및 건설방안 모색

- 9 -

군 시설 건설 환경변화 [4/5]

● 군외 측면 [2/3]

□ 해외파병 요구

- 전투부대가 아닌 공병(건설)지원 요구 증대
- **전후복구 등 평화유지활동 참여**
 - * 예) 소말리아, 앙골라, 동티모르, 이라크, 아프간, 레바논, 남수단 등
- **신속한 재해 및 재난복구**
 - * 예) 필리핀, 아이티 등



남수단



이라크



아이티

해외파병시 기반시설 피해복구 및 건설 능력 구비

- 10 -

군 시설 건설 환경변화 (5/5)

● 군외 측면 (3/3)

□ 민간기술 발전

- 대체에너지 개발 및 활용증가 : 태양광, 풍력, 지열, 중수도 등
- **스마트 및 유비쿼터스 기반 U-City 건설**
 - * U-City : Ubiquitous City [사용자가 언제 어디서나 도시정보를 제공받고 활용할 수 있는 여건을 제공하는 첨단 IT도시]



- 도시통합정보시스템 구축을 통한 도시기반시설 융합 및 발전
- 지식기반 **SMART BIM**을 통한 미래지향적 협업시스템 구축 및 활용

최신 민간기술과 연계된 군 시설건설 필요

- 11 -

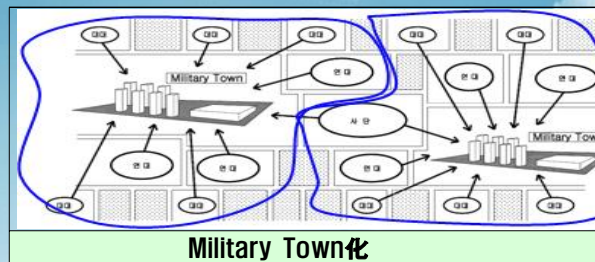
발 전 방 안 (1/4)

● 미래 시설기준 발전

□ 민간 상생공간 도입



□ 재배치 개념



□ 미래 시설개념 (안)

• 방향적 개념

환경친화성 (에너지절감)	주거시설, 행정시설, 복지시설, 체육시설
공간효율성	주거시설, 행정시설
보안성 기밀성	행정시설, 교육시설
전력전수	행정시설
유지관리	
지역상생	복지시설, 체육시설
이미지개선	

• 형태적 개념

기준 확대	1.장병 복지 증진 2.자기계발 여건 향상 3.지역사회 상생 발전
기준 신설	1.장병 복지 증진 2.3D 입체영상 및 시뮬레이션 가상학습 3.디지털 도서관, 박물관 서비스 확산
기준 축소	1.사용인원의 감소 2.시설의 병합

• 시대적 변화요구

주거 시설	1.자동화된 유비쿼터스 가정공간 2.첨단 로봇 등장
행정 시설	1.유비쿼터스 사무공간 2.생체정보의 활용 관리 3.첨단기능 구현으로 관리제어 안전성
복지 시설	1.유비쿼터스 시뮬레이션 정보공유 2.건강관리 서비스의 일상화 실현

- 12 -

발 전 방 안 [2/4]

● 조직 / 업무시스템 발전

□ 시설환경차관보 (가칭) 신설 검토

• 신규사업

- 국방시설본부 : 연간 5,000건 3.5조 집행
- 대미사업 (MURO + LPP + IN-KIND) : 16조 (2020년까지)
- 군공항이전사업 : 수십조 집행, 사업기간 10~20년
- 재배치사업 : 10~30년간 수십조원 소요

• 유지관리 (하자처리 등) : 국방시설유지관리 조직 창설 또는 현 영선조직 보강

- 군단 단위로 편성 : 현역 (관리) + 민간전문가 (하자처리 / 현장업무) • 미군의 IMCOM 벤치마킹

• 기타 : DMZ 복구, 북한지역 개발, 환경사업 등

※ 미 국방성 및 육군성은 1975년에 시설환경차관보 신설

□ 시설본부 조직보강 / 업무시스템 보완

- 사업집행 일원화 : 시설본부에 계약부서 편성
- 예산집행 : 시설본부 (시설단에 재무관 기능 부여 또는 재무관 부대 수 축소 (178→99개))
- 민간자원 활용(Out-sourcing) 확대 : 예비역 전문직감독관 활용 등

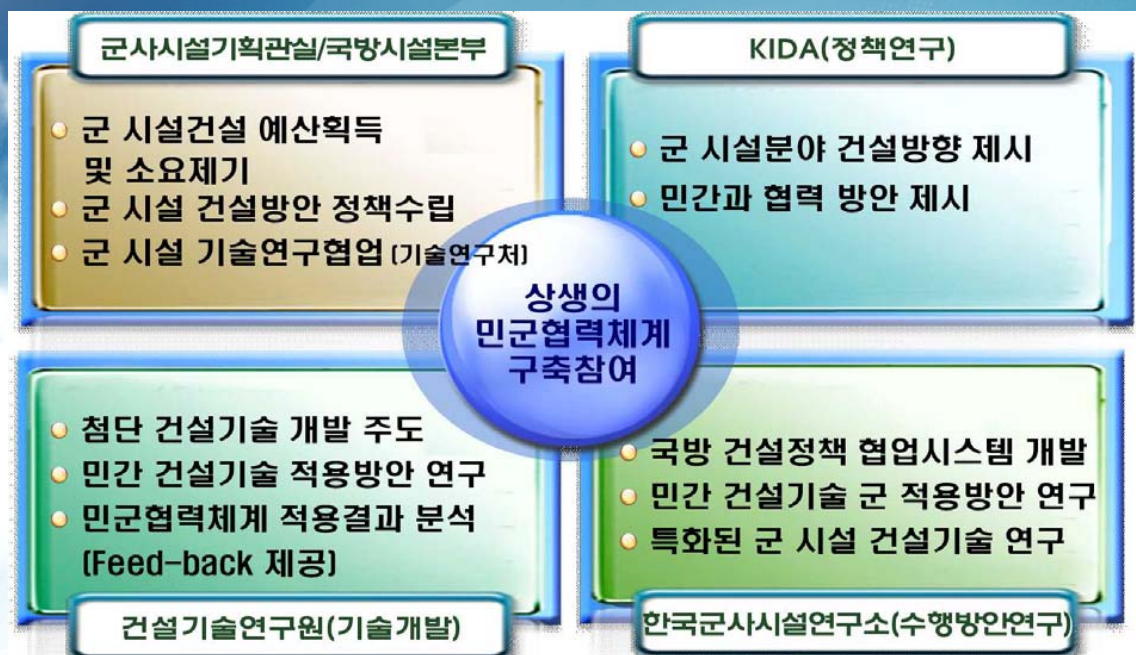
□ 북한지역 건설 및 통일후 군 시설 재배치 연구

- 기반시설 복구 및 건설 : 건물, 교량, 도로, 철도 등
- 통일이후 군사시설 재배치 방안 연구

- 13 -

발 전 방 안 [3/4]

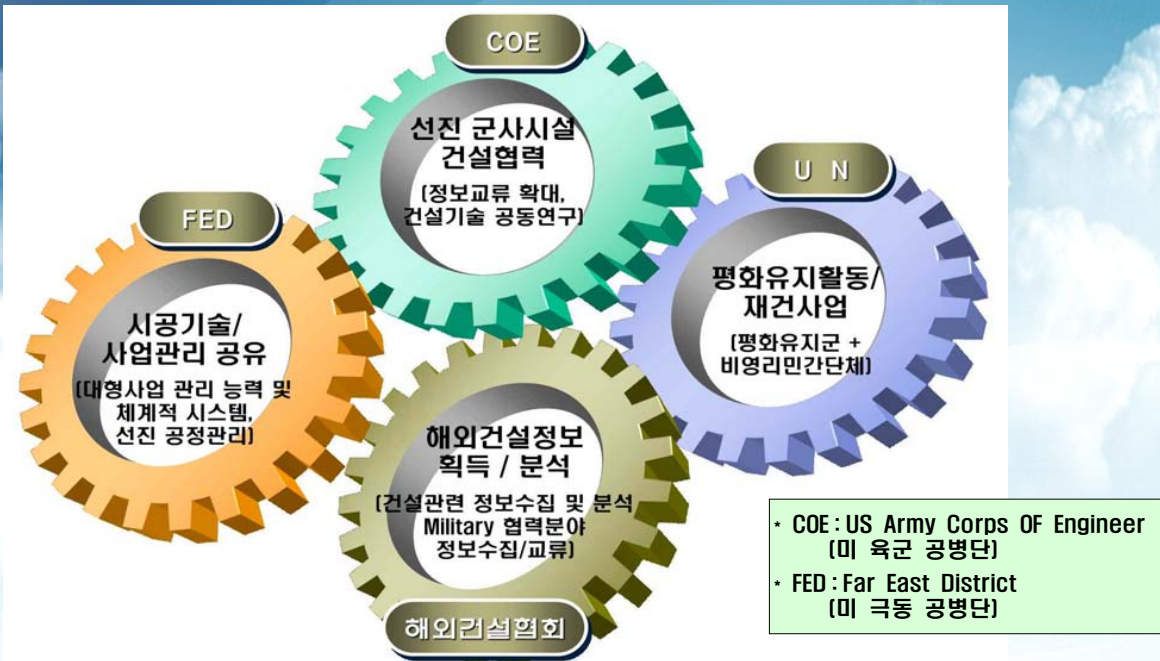
● 민군 협력체계 구축(예)



- 14 -

발 전 방 안 [4/4]

● 글로벌 네트워크 구축(예)



- 15 -

결 론

미래지향적인 군시설 건설로 군 전투력 향상 기여

민 · 관 · 군 건설 거버넌스 체계 구축

- **시설건설 조직 보강**
 - 시설환경차관보 및 시설유지관리 조직 개편 검토
 - 시설본부 조직 및 업무체계 보강
- **선진 민간 건설기술 도입**
 - IT, 친환경 기술, 신기술 · 신공법 등
 - 군 시설 방호분야 공동 연구
- **미래지향적 군 정책 발굴**
 - 통일 후 군 시설 재배치 등 한반도 개발 방안 제시
 - 북한지역 기반시설 복구 방안 연구

* 거버넌스(Governance) : 민 · 관 · 군이 협력하는 국정관리

- 16 -